ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๔๒๙

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด เลขาธิการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้มีแนววินิจฉัยและตอบข้อหารือส่วนราชการต่างๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งกำหนดไว้ว่า "หลังจากทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้ว ให้ส่วนราชการรีบดำเนินการให้เป็นไปตามแผน และตามขั้นตอนของระเบียบนี้ ในส่วนที่ ๒ ส่วนที่ ๓ หรือส่วนที่ ๔ แล้วแต่กรณี เพื่อให้พร้อมที่จะทำสัญญาได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงินแล้ว" ไปว่า กรณีจะถือว่าทราบยอดเงินนั้น หมายความถึง การทราบยอดเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติจากรัฐสภา หรือได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณแล้ว การดำเนินการจัดหาจึงจะชอบด้วยระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น

โดยที่ปัจจุบันพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังไม่ได้มีการประกาศใช้ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ กำหนดว่า "ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี" กรณีจึงเห็นได้ว่า ส่วนราชการจะมีระยะเวลาดำเนินการจัดหาผู้ขายหรือผู้รับจ้าง การทำสัญญา การตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ตลอดจนเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปชำระหนี้ตามสัญญา ไม่เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ประกอบกับในช่วงตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ ได้เกิดวิกฤตอุทกภัยอย่างรุนแรงในเขตพื้นที่หลายจังหวัดของประเทศไทย รวมทั้งในเขตกรุงเทพมหานคร เป็นเหตุให้ส่วนราชการต่าง ๆ มีภารกิจที่จะต้องจัดหาพัสดุเพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์อุทกภัย ซึ่งจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อการดำเนินการจัดหาพัสดุและการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ อันจะนำไปสู่การกระตุ้นเศรษฐกิจในภาครัฐและมีเงินหมุนเวียนในระบบมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการจัดหาพัสดุและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ กวพ. จึงเห็นสมควรซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้ในประเด็นตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง โดยให้ส่วนราชการถือปฏิบัติดังนี้

/๑. ...

๑. การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน เนื่องจากสำนักงบประมาณได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน แล้ว ให้ถือปฏิบัติดังนี้

๑.๑ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้วตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง แล้ว ให้ส่วนราชการดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้

๑.๒ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ให้ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาพัสดุตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง เมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีกับสำนักงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้

เมื่อดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจนได้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วจึงให้ลงนามในสัญญาได้

๒. การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่าย ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ให้ถือปฏิบัติดังนี้

๒.๑ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ ให้ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้วตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง เมื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงได้พิจารณารายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการและพิจารณาข้อสังเกตเรียบร้อยแล้ว ให้ส่วนราชการเริ่มดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมไว้ก่อนได้ ทั้งนี้ ห้ามส่วนราชการก่อหนี้ผูกพัน (ลงนามในสัญญา) จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการแล้ว

๒.๒ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ ให้ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาพัสดุตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง เมื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีกับสำนักงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการเริ่มดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ห้ามส่วนราชการก่อหนี้ผูกพัน (ลงนามในสัญญา) จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕จะประกาศใช้ และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการแล้ว

/อนึ่ง...

อนึ่ง กรณีข้อ ๒ ให้ส่วนราชการกำหนดเป็นเงื่อนไขบังคับในเอกสารประกาศการจัดซื้อหรือจัดจ้างไว้ด้วยว่า การจัดซื้อหรือจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาซื้อหรือสัญญาจ้างได้ต่อเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ และได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากสำนักงบประมาณแล้ว และในกรณีที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากสำนักงบประมาณเพื่อการจัดหาในครั้งดังกล่าว ส่วนราชการสามารถยกเลิกการจัดหาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)
รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖